



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

PREFEITURA MUNICIPAL E FUNDOS MUNICIPAIS DE ITAGUATINS



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual elaborado na Organização para o exercício 2026 e está formalizado no DFD.



Problema Resumido

A Prefeitura Municipal de Itaguatins/TO, e os fundos municipais necessitam de combustível para o abastecimento de toda frota de veículos do município de Itaguatins.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação justifica-se pela necessidade contínua e indispensável de manter em pleno funcionamento da frota oficial de veículos e máquinas pesadas da Prefeitura Municipal de Itaguatins/TO. O combustível demandado pela **Prefeitura** justifica-se pela necessidade de abastecimento de combustíveis da frota de veículos do Município de Itaguatins/TO utilizados pelos mais diversos órgãos municipais, sendo imprescindíveis para manter a mobilidade da frota, na condução de servidores para o desenvolvimento das atividades inerentes à administração municipal, o abastecimento da frota de carros e maquinários, são utilizados para atender as necessidades de diversas secretarias como de infraestrutura, agricultura, meio ambiente entre outras.

O combustível demandado pela **Secretaria Municipal de Educação** se faz necessário para o cumprimento de suas atividades finalísticas e administrativas. Pois possui uma frota de veículos, sobretudo ônibus escolares, responsáveis por transportar centenas de alunos durante todo o período escolar para os mais diversos pontos dentro do município.

O combustível demandado pela **Secretaria Municipal de Saúde** justifica-se pela frota de veículos pertencentes ao órgão, como carros e ambulância que são diariamente usados para atender as necessidades da população. Dessa forma, a necessidade de combustível fica evidente, principalmente quando se observa que atenderá o transporte de doentes de todas as faixas etárias.

O combustível demandado pela **Secretaria Municipal de Assistência Social** justifica-se os veículos vinculados à referida Secretaria são utilizados diariamente para o deslocamento de equipes técnicas e



administrativas, realização de visitas domiciliares, acompanhamento de famílias em situação de vulnerabilidade social, execução de programas, projetos e serviços socioassistenciais, bem como para o transporte de servidores em atividades externas indispensáveis ao cumprimento das atribuições legais da pasta.

Além disso, a aquisição desses materiais pode ser classificada como bens comuns, cujo padrão de desempenho e qualidade pode ser objetivamente definido pelo edital, facilitando o processo de licitação e garantindo que os produtos adquiridos estejam em conformidade com as especificações necessárias.

A intervenção atende, portanto, ao **interesse público primário**, alinhando-se com os princípios da legalidade, eficiência e economicidade previstos na Nova Lei de Licitações.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

O presente estudo técnico preliminar visa definir os requisitos da futura contratação de fornecimento de combustível para garantir o abastecimento contínuo da frota de veículos das Secretarias da Prefeitura Municipal de Itaguatins – TO, visando assegurar a continuidade de serviços essenciais à população. Para atender a essa necessidade, foram estabelecidos os seguintes requisitos que a solução contratada deverá cumprir:

Fornecimento regular de combustíveis tipo gasolina, etanol e diesel S-10, em conformidade com as especificações da ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis).

Capacidade de atender a volumetria mensal mínima estimada de 20.000 litros de combustível, distribuídos entre as categorias solicitadas conforme demanda das secretarias.

Estabelecimento de um sistema de monitoramento e controle de abastecimento que permita a emissão de relatórios mensais detalhados sobre a quantidade de combustível disponibilizada, consumida e o saldo remanescente.

Evidência de capacidade e operacional do fornecedor, comprovada por meio de atestados de capacidade técnica ou declarações de clientes anteriores que atestem a experiência na prestação de serviços semelhantes, nos últimos cinco anos.

Condições de pagamento flexíveis, permitindo a realização de pagamentos trimestrais após a entrega dos combustíveis, garantindo maior fluidez financeira para a administração pública.

Garantia de qualidade que permita a substituição imediata de qualquer lote de combustível que não atenda as especificações técnicas exigidas, sem custo adicionais ao município. Suporte técnico para esclarecer dúvidas relacionadas ao abastecimento e a qualidade dos combustíveis, disponível em horário comercial durante toda a vigência do contrato.

Contratação de seguro adequado que cubra eventuais danos causados ao patrimônio público decorrentes do fornecimento de combustíveis.

Esses requisitos visam assegurar que a contratação atenda de forma eficiente as necessidades do município, garantindo a continuidade dos serviços públicos essenciais e a eficiência na gestão municipal.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis para garantir abastecimento contínuo da frota de veículos na Secretarias do Município de Itaguatins/TO.



1. Contratação direta de fornecedor local de combustíveis
 - Vantagens:
 - Custo: Possibilidade de negociação de preços e condições mais favoráveis com fornecedores locais.
 - Qualidade: Fornecedores locais geralmente conhecem padrões de qualidade exigidos pela legislação e atender a demanda imediata.
 - Flexibilidade: Facilidade na adaptação a necessidades específicas do município, como ajustes em volumes.
 - Suporte: Proximidade geográfica facilita o suporte e solução rápida de eventuais problemas.
 - Desvantagens:
 - Risco de monopólio local: Dependência excessiva de um único fornecedor pode trazer riscos a continuidade do fornecimento.
 - Limitações de Capacidade: O fornecedor pode ter dificuldades em atender picos de demanda ou imprevistos.
2. Contratação de uma empresa especializada em gestão de abastecimento
 - Vantagens:
 - Eficiência: Profissionais especializados oferecem maior eficiência no gerenciamento do abastecimento da frota.
 - Tecnologia: Implementação de tecnologia avançada para monitoramento e controle do consumo de combustível.
 - Adaptabilidade: Capacidade de ajustar rapidamente as operações e processos conforme mudanças na demanda.
 - Desvantagens:
 - Custo: Investimento inicial pode ser elevado com custos de contratação e implementação de sistemas.
 - Complexidade: A gestão externa pode gerar desafios operacionais e de comunicação entre a empresa contratante e o fornecedor.
3. Uso de cartões de abastecimento
 - Vantagens:
 - Controle: Permite um melhor controle dos gastos, com relatórios detalhados sobre o consumo de cada veículos.
 - Flexibilidade: Cartões podem ser utilizados em vários postos, ampliando as opções de abastecimento.
 - Segurança: Minimiza riscos de fraudes e desvios de recursos públicos, visto que há maior rastreabilidade das despesas.
 - Desvantagens:
 - Taxas: Algumas operadoras podem cobrar taxas de administração, aumentando os custos totais.
 - Limitações de Uso: Não são todos os postos que aceitam esses cartões, podendo limitar a flexibilidade em situação de emergência.
4. Construção de um posto de combustíveis próprio
 - Vantagens:
 - Autonomia: O município teria total controle sobre o abastecimento, eliminando riscos de interrupções externas.
 - Custos ao longo prazo: Potencial redução de custos com o tempo, ao eliminar a necessidade de intermediários.
 - Ajustes personalizados: Capacidade de adaptar a operação as demandas específicas do município.
 - Desvantagens:
 - Alto custo inicial: O investimento em construção e manutenção de um posto é elevado e requer planejamento financeiro rigoroso.



- Tempo de implementação: A construção e regulamentação de um posto podem levar meses, comprometendo a eficiência no curto prazo.
 - Manutenção e gestão: Exigirá uma estrutura administrativa adicional e o gerenciamento do funcionamento diário do posto.
- Análise Comparativa:

- A contratação direta de fornecedor local oferece uma solução imediatamente viável, mas está sujeita a limitações de capacidade e risco de monopólio.
- A empresa especializada traz eficiência e tecnologia, porém demanda um investimento alto pode resultar em complexidades administrativas.
- Cartões de abastecimento proporcionam controle e segurança, mas podem aumentar custos e limitar opções de abastecimento.
- A construção de um posto próprio total autonomia, mas exige altos investimentos iniciais e um longo período de implementação.

Na escolha da solução mais adequada, deve-se considerar não apenas o custo imediato, mas também a eficiência, o suporte, a adaptabilidade e o impacto ao longo prazo no alcance dos objetivos da contratação, buscando assegurar a continuidade dos serviços essenciais.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela contratação direta de um fornecedor local de combustíveis para a prefeitura municipal de Itaguatins se justifica por diversas razões técnicas e econômica, que contribuem para a eficiência e continuidade das operações dos serviços públicos essenciais.

Em termo técnico, a solução proposta apresenta um desempenho superior, uma vez que fornecedores locais possuem conhecimento das especificidades do mercado regional, bem como um entendimento aprofundado das necessidades da administração pública municipal. Essas proximidades geográficas facilita a compatibilidade com as demandas das secretarias, garantindo o fornecimento imediato de combustíveis adequados aos tipos de veículos da frota municipal. Além disso, a facilidade de implementação e um ponto positivo: a negociação com fornecedor local pode ser agilizada devido à redução de burocracia e a rapidez na logística de entrega, evitando interrupções nas atividades essenciais. Do ponto de vista operacional, os benefícios da escolha por um fornecedor local são evidentes. A manutenção do relacionamento com prestador de serviço próximo gera agilidade no atendimento e suporte. A possibilidade de respostas rápidas a qualquer demanda emergencial promete minimizar os riscos de desabastecimento que poderiam impactar negativamente a prestação de serviços. O Suporte garantido pelo fornecedor local, que compreende as particularidades do município assegura que quaisquer ajustes necessários nos volumes ou horários de abastecimento sejam realizados prontamente. A demais, essa solução permite um monitoramento, mais eficaz da qualidade do combustível fornecido, contribuindo para a conservação e longevidade da Frota municipal.

Em relação ao aspecto econômico, a contratação de um fornecedor local de combustível revela-se vantajosa em termos de custo-benefício. Fornecedores próximos podem oferecer melhores condições financeiras, considerando a diminuição de custo logístico e a maior flexibilidade nas negociações de preços e volumes, o que resultam em economia para os cofres públicos. O retorno esperado sobre esse investimento é significativo, pois a continuidade do abastecimento garantirá a realização ininterruptas das atividades administrativas e operacionais isso não apenas assegura a manutenção dos serviços básicos à população, mas também promove a eficiência na gestão municipal, essencial para a promoção de ações que beneficiam diretamente à comunidade



ESTADO DO TOCANTINS
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITAGUATINS
CNPJ/MF Nº.01.395.458/0001-50



Em suma, a opção pela contratação direta de um fornecedor local de combustíveis apresenta vantagens amplas que satisfazem as demandas técnicas, operacionais e econômicas da prefeitura municipal de Itaguatins. Essa escolha garante não apenas a continuidade dos serviços públicos, mas também a assegura uma gestão eficiente e responsável, alinhada aos interesses da população e a necessidades emergenciais do município.



QUANTITATIVOS E ESPECIFICAÇÕES

PREFEITURA MUNICIPAL				
DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNIT	PREÇO TOTAL
GASOLINA COMUM	LT	12.275,92	6,80	R\$ 83.435,34
GASOLINA ADITIVADA	LT	6.091,81	6,83	R\$ 41.627,37
DIESEL S500	LT	91.475,42	6,35	R\$ 580.564,00
DIESEL S10	LT	20.087,86	6,23	R\$ 125.147,37
ARLA GALÃO	GALÃO	150	140,00	R\$ 21.000,00
LUBRIFICANTE 15W40	GALÃO	20	488,33	R\$ 9.766,67
GRAXA	GALÃO	60	823,33	R\$ 49.400,00
VALOR TOTAL				R\$ 910.940,74

FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE				
DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNIT	PREÇO TOTAL
GASOLINA COMUM	LT	31.849,42	6,80	R\$ 216.469,89
GASOLINA ADITIVADA	LT	5.268,32	6,85	R\$ 36.087,99
DIESEL S10	LT	73.459,15	6,35	R\$ 466.220,74
ARLA	GALÃO	25	140,00	R\$ 3.500,00
VALOR TOTAL				R\$ 722.278,62

FUNDO MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO				
DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNIT	PREÇO TOTAL
GASOLINA COMUM	LT	27.968,67	6,80	R\$ 190.093,73
GASOLINA ADITIVADA	LT	1.850,56	6,85	R\$ 12.676,34
DIESEL S10	LT	67.485,71	6,35	R\$ 428.309,31
ARLA	GALÃO	320	140,00	R\$ 44.800,00
VALOR TOTAL				R\$ 675.879,37

FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL				
DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	PREÇO UNIT	PREÇO TOTAL
GASOLINA COMUM	LT	7.602,34	6,77	R\$ 51.442,50
GASOLINA ADITIVADA	LT	3.187,28	6,85	R\$ 21.832,87
VALOR TOTAL				R\$ 73.275,37
VALOR GLOBAL				R\$ 2.382.374,10



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação para o fornecimento de combustíveis para frota de veículos das Secretarias do município de Itaguatins não será parcelada, pois esta abordagem é essencial para garantir a continuidade dos serviços públicos. O abastecimento regular de combustíveis é um insumo crítico, cuja falta pode comprometer diretamente a execução de atividades essenciais, como a limpeza urbana e a coleta de resíduo de sólidos. Realizar a contratação em um único processo evita interrupções no fornecimento, assegurando que todas as secretarias possam operar de forma coordenada e eficaz.

Adicionalmente a natureza contínua e interdependente das demandas de combustível pelas diferentes secretarias torna a unificação da contratação mais eficiente. O parcelamento poderia resultar em lacunas no atendimento devido a variações nas necessidades ao longo do tempo, atraso nas entregas ou problemas de coordenação entre os diversos fornecedores, colocando em risco a prestação de serviços à população. Portanto a centralização da contratação assegura um melhor gerenciamento do contrato e uma resposta mais ágil as contingências que possam surgir.

Por fim, a escolha por não parcelar a contratação alinha-se ao interesse público, promovendo eficiência e eficácia na gestão municipal. Evitar a fragmentação do processo permite que o ente público tenha maior controle sobre a execução do contrato, minimizando riscos e garantindo e os serviços essenciais sejam prestados ininterruptamente. Isso contribui para a melhoria da qualidade de vida dos cidadãos e fortalece a credibilidade da administração pública diante da sociedade.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação direta de um fornecedor de combustíveis para o abastecimento das frotas e das secretarias da prefeitura municipal de Itaguatins/TO apresenta resultados esperados em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis que podem ser destacados da seguinte forma:

Primeiramente, ao optar pela contratação de um fornecedor local, a prefeitura reduz custos logístico. O transporte de combustíveis de fornecedores distante geralmente implica em tarifas de frete elevadas, que podem ser evitadas. Dessa forma, a solução escolhida maximiza o custo benefício, garantindo um abastecimento, mas econômico e acessível.

Em segundo lugar, a relação comercial com um fornecedor local pode possibilitar melhores negociações e condições de pagamento. A proximidade geográfica favorece o estabelecimento de um vínculo de confiança entre as partes, o que pode resultar em condições mais vantajosas como preços fixos ou descontos por volume. Com isso, a administração pública pode assegurar uma gestão financeira mais eficiente dos recursos disponíveis.

Além disso, essa solução permite um melhor aproveitamento dos recursos humanos, uma vez que promove a agilidade na logística de abastecimento. A contratação de um fornecedor local simplifica o processo de aquisição, diminuindo burocracias e o tempo gasto na busca e no deslocamento para a obtenção do combustível. Assim os servidores podem se dedicar a outras atividades essenciais para a manutenção dos serviços públicos.

Por fim, ao garantir o fornecimento contínuo de combustíveis sem interrupções, a prefeitura assegura a continuidade da execução de serviços essenciais, como serviços de limpeza urbana e coleta de resíduos



sólidos. Essa eficiência na gestão dos recursos materiais e financeiros é crucial para a manutenção da qualidade dos serviços prestados à população e para o fortalecimento da gestão municipal como um todo.

Em suma, a contratação de um fornecedor local e combustíveis propiciará uma gestão operacional mais econômica e eficiente, alinhando os interesses da administração pública às necessidades da população, através de um uso inteligente dos recursos disponíveis.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para garantir o abastecimento contínuo da frota de veículos da Prefeitura Municipal de Itaguatins, considerando a solução escolhida para a contratação direta de fornecedor local de combustíveis, diversas providências operacionais e estruturais devem ser tomadas. Primeiramente é fundamental a realização de um mapeamento detalhado das necessidades específicas de cada secretaria envolvida, identificando o volume diário e mensal de combustível necessário para cada atividade, a fim de evitar interrupções no fornecimento.

Adicionalmente, recomenda-se a elaboração de um plano de contingência que contemple situações de emergência, como a possibilidade de desabastecimento temporário. Este plano deve incluir alternativas viáveis de fornecedores, medidas para a obtenção de combustíveis em caso de urgência, e ações que possam mitigar impactos na execução dos serviços públicos essenciais.

Outro aspecto crucial é a definição Clara dos critérios de desempenho e qualidade do fornecimento, estabelecendo métricas que permitam a fiscalização rigorosa do contrato. A implementação de um sistema de monitoramento do abastecimento, que permita acompanhar em tempo real as entregas e a utilização dos combustíveis, ajuda a assegurar que os serviços sejam prestados conforme as expectativas. Considerando a especificidade desta contratação, é recomendada a capacitação de servidores responsáveis pela fiscalização do contrato em áreas com gestão de contratos de fornecimento e controle de qualidade de combustíveis. Essa formação deve ser voltada para entender as características dos combustíveis e das operações logísticas, podendo envolver visitas a unidades de armazenamento e fornecimento, bem como o aprendizado sobre regularidades técnicas e normativas do setor.

Por fim, é importante estabelecer uma comunicação eficiente entre as secretarias usuário e o fornecedor, promovendo reuniões periódicas para avaliar a execução contratual e discutir ajustes necessários. Essa medida prática visa garantir a continuidade dos serviços essenciais à população, respeitando os princípios de economicidade, eficiência e eficácia na gestão pública.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas é/ou interdependente para a solução escolhida, que é a contratação direta de fornecedor local de combustíveis indica que não existem outras contratações essenciais que precisem ser realizadas antes dessa.

A solução proposta visa garantir o abastecimento contínuo de combustível para Frota de veículos das diversas secretarias municipais. Nesse contexto específico, a contratação do fornecedor de combustíveis se apresenta como uma ação autossuficiente, pois uma vez que esteja garantindo fornecimento regular



de combustível, não há necessidade de ações prévias que possam impactar diretamente essa atividade. As operações vinculadas ao abastecimento, como a entrega dos combustíveis é adequada à gestão do armazenamento nos locais destinados, já são cobertas pela proposta submetida.

Embora existam situações em que manutenções ou adequações prediais poderiam demandar contratações adicionais, no caso da solução selecionada, essas necessidades se tornam secundárias e não interferem na implementação do fornecimento de combustíveis. Uma eventual manutenção nos tanques de armazenamento, por exemplo, poderá ser realizada paralelamente ou posteriormente, sem comprometer a continuidade do abastecimento uma vez estabelecida a relação com fornecedor.

Dessa forma, fica claro que para a efetividade da solução escolhida, não há contratações correlatas ou interdependentes a serem realizadas previamente, reafirmando a necessidade singular da contratação do fornecedor local de combustíveis para assegurar a operação eficiente das atividades essenciais no município de Itaguatins, durante o exercício de 2026.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação direta de um fornecedor de combustíveis para garantir o abastecimento da frota de veículos das secretarias do município de Itaguatins TO pode apresentar diversos impactos ambientais que devem ser considerados e mitigados. Entre os principais impactos identificados, destacam-se a poluição atmosférica devido à queima de combustível fósseis, o risco de contaminação do solo e da água em caso de vazamentos ou derramamentos, além da geração de resíduos relacionados ao armazenamento e transporte dos combustíveis.

Para mitigar os impactos ambientais relacionados à poluição atmosférica, é essencial priorizar a contratação de fornecedores que ofereçam combustíveis menos poluentes, como o biodiesel ou biocombustíveis, que possuem menor impacto nas emissões de gases do efeito estufa. Além disso, promover a manutenção regular dos veículos da frota pode aumentar a eficiência energética e reduzir a emissão de poluentes.

No que diz respeito ao risco de contaminação do solo e de água, é fundamental que o fornecedor adote práticas rigorosas de manejo durante o transporte e armazenamento dos combustíveis. Isso inclui a implementação de contenções adequadas, uso de materiais que impeçam vazamento e treinamentos regulares para os funcionários sobre manuseio seguro. Essas ações são práticas simples que podem prevenir impactos significativos

Em relação à geração de resíduos, a logística reversa deve ser considerada especialmente no contexto de embalagens de combustíveis e outros materiais utilizados durante o processo de abastecimento. É importante que o fornecedor tenha um sistema de devolução e reciclagem das embalagens vazias.

Essa prática não apenas reduz a quantidade de resíduos enviados para aterros, mas também promove uma economia circular que pode minimizar os impactos ambientais.

Por fim, a eficiência energética pode ser ainda aprimorada por meio de soluções tecnológicas, como sistemas de monitoramento do consumo de combustíveis e otimização de rotas, que garantem menor utilização de insumos. Ao final do ciclo de vida dos bens e equipamento adquiridos, é imprescindível estabelecer diretrizes claras para o desfazimento adequado, promovendo a reciclagem quando possível evitando o desgaste inadequado



Essas medidas mitigadoras visam garantir que a solução de contratação de combustíveis minimize seu impacto ambiental, assegurando, concomitantemente a continuidade das atividades essenciais da administração pública em Itaguatins.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos **DECLARAR** que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Itaguatins - TO, 23 de janeiro de 2026

ANANIAS OLIVEIRA DE SOUSA
Secretário de Municipal de Administração e Planejamento